



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

Action Plan

STRATEGY

COLLABORATION



IMPLEMENTATION



SCHEDULE

OBJECTIVE

CHECK
IMPROVEMENT

คู่มือ

การติดตามประเมินผล

การนำแผนปฏิบัติการ ป้องกันการทุจริต

สู่การปฏิบัติ



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

Action Plan

STRATEGY

COLLABORATION



IMPLEMENTATION



SCHEDULE

OBJECTIVE

CHECK
IMPROVEMENT

คู่มือ

การติดตามประเมินผล

การนำแผนปฏิบัติการ ป้องกันการทุจริต

สู่การปฏิบัติ

คู่มือการติดตามประเมินผล
การนำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสู่การปฏิบัติ

พิมพ์ครั้งที่ 1	กันยายน 2560	
จำนวนพิมพ์	10,000 เล่ม	
ที่ปรึกษา	พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ พลเอก บุญยวัจน์ เครือหงส์ นายกิตติ ลิ้มพงษ์	ประธานกรรมการ ป.ป.ช. กรรมการ ป.ป.ช. ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
บรรณาธิการบริหาร	นายบุญแสง ชีระภากร	ผู้อำนวยการสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
กองบรรณาธิการ	นางภัทริยา เมฆวนิชย์ นายสุทัศน์ สมน้อย นางสุวิมล สุจริต นายศุภสิทธิ์ รักไทยดี นางสาวอรรวรรณ สิงเต นายฐานิสร์ วิริยธนานนท์	เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการพิเศษ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตปฏิบัติการ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตปฏิบัติการ
จัดพิมพ์และเผยแพร่โดย	สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.)	

ลิขสิทธิ์ของสำนักงาน ป.ป.ช.

การผลิตและลอกเลียนเนื้อหาเล่มนี้ไม่ว่ารูปแบบใดต้องได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากสำนักงาน ป.ป.ช.

คู่มือเล่มนี้จัดทำขึ้นด้วยงบประมาณแผ่นดิน
“ห้ามจำหน่าย”

สามารถดาวน์โหลดคู่มือเล่มนี้ได้ที่ www.nacc.go.th

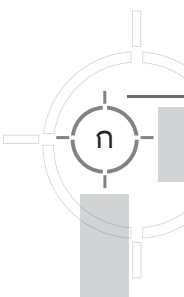
คำนำ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครองดำเนินโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต มีสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมืองเป็นหน่วยวิชาการและให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการส่งเสริมให้ผู้บริหารท้องถิ่นทั่วทั้งประเทศ จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 – 2564) “คู่มือการติดตามประเมินผลการนำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสู่การปฏิบัติ” นี้ จึงถูกจัดทำขึ้น เพื่อให้เป็นเครื่องมือในการวางแผนปฏิบัติงานแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ในขั้นตอนติดตามประเมินผลในรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการภายในแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

เนื้อหาของคู่มือฉบับนี้ได้อธิบายความเป็นมา วัตถุประสงค์ ความเชื่อมโยงแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตกับนโยบายการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ วิธีการรายงานผลการตรวจนิเทศ และติดตามความคืบหน้าและผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมตัวอย่างแบบฟอร์ม และปฏิทินการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4 ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)

จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่า “คู่มือการติดตามประเมินผลการนำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสู่การปฏิบัติ” เล่มนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานเพื่อติดตามและประเมินผลแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอันที่จะนำไปใช้หรือประยุกต์หรือปรับใช้ได้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ต่อไป

สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
สำนักงาน ป.ป.ช.
กันยายน 2560



สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(ก)
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาของโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต	1
การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3
วัตถุประสงค์	4
ประโยชน์ที่ได้รับ	4
แผนภาพการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	5
การนิเทศ ติดตาม และประเมินผล	6
วัตถุประสงค์	6
วิธีดำเนินงาน	6
แผนภาพวงจรการติดตามประเมินผล	7
แผนภาพตัวชี้วัดการประเมินผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4 ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)	8
นิยามศัพท์	9
บทที่ 2 แนวโยบาย/มาตรการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	
ที่เชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ตามโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต	10
บทที่ 3 การติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	16
การติดตามประเมินผล	16
บทบาทผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	16
บทบาทของสำนักงาน ป.ป.ช.	17
บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	18
ปฏิทินการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4 ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)	19
ภาคผนวก	
ภาคผนวก 1 ตัวอย่างหนังสือประสานขอความร่วมมือลงพื้นที่นิเทศ	22
ภาคผนวก 2 ตัวอย่างแบบฟอร์มรายงานความคืบหน้าและผลการดำเนินงาน	
ตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับ อบท.	25
กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของ อบท.	26
ตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3	28
คำสั่งคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง	30

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต

คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นถึงความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในระดับท้องถิ่น และคาดหวังว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นกลไกที่สำคัญในสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในการแสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และร่วมมือกันสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต จึงมอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต ซึ่งเป็นโครงการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ที่ดำเนินงานอย่างต่อเนื่องมาเป็นเวลากว่า 8 ปี โดยในการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่น ด้านการป้องกันการทุจริต ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552 – 2559 มีผลบ่งชี้หรือยืนยันที่เป็นรูปธรรมว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนไม่น้อย มีความมุ่งมั่นที่จะบริหารราชการให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านการทุจริต การจัดทำกิจกรรมสาธารณะและบริการสาธารณะเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่นและที่ดี ด้านการป้องกันการทุจริต จำนวน 147 แห่ง

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 – 2559 สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ประกาศให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่นและที่ดี ด้านการป้องกันการทุจริต ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552 – 2558 ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต และร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่องการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต กับสำนักงาน ป.ป.ช. จำนวน 84 แห่ง ทำหน้าที่เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และขยายเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต เผยแพร่แนวคิดในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่นๆ ต่อไป

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ กับสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่นๆ ให้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2564 สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดเป้าหมายในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) เพื่อมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ ซึ่งต้องได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานรัฐ ตลอดจนประชาชนในการดำเนินการเพื่อไปสู่เป้าหมายให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ในปี 2564

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้โครงสร้างการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินตามหลักการกระจายอำนาจการปกครอง ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นและเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ถือเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นที่นำไปสู่การพัฒนาทั่วทั้งประเทศ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปราศจากการทุจริต นำเงินทุกบาททุกสตางค์มาพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง พัฒนาเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง ประเทศชาติก็จะเจริญก้าวหน้าทัดเทียมนานาประเทศ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 7,853 แห่ง (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ; วันที่ 31 มีนาคม 2560)



การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ดังนั้น การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความยั่งยืน รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบกฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

ด้วยเหตุผลดังกล่าว การมีกลไกให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อดำเนินโครงการ/แผนงาน/มาตรการ ที่เกี่ยวข้องกับการสร้างระบบการป้องกันการทุจริต ป้องกันพฤติกรรมที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ สร้างกลไกในการตรวจสอบการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน จะส่งผลให้เกิดการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดความโปร่งใส และประชาชนสามารถตรวจสอบควบคุมการดำเนินงานตามเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริตที่ผู้บริหารท้องถิ่นได้แสดงไว้ต่อสาธารณชน

สำนักงาน ป.ป.ช. จึงดำเนินโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต เพื่อส่งเสริมให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ตามกรอบแนวทางยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) ประกอบด้วย 4 มิติ ดังนี้ มิติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต มิติที่ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และมิติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ อันเป็นนวัตกรรมการป้องกันการทุจริตเชิงรุก เพื่อสร้างกลไกในการป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาศัยความร่วมมือจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สกล.) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (สำนักงาน กกต.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) สมัชชาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมัชชาสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมัชชาองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย รวมทั้งดำเนินการติดตามประเมินผลการนำไปสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการบริหารงานด้วยความโปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล จนเกิดการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมทางการเมืองของประชาชนไปสู่วัฒนธรรมการมีส่วนร่วมและต่อต้านการทุจริตในที่สุด รวมทั้งยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตขององค์กรตนเองเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนอันเป็นการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 เตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

1. จัดตั้งคณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อวิเคราะห์สภาพปัญหาการทุจริต ความเสี่ยงในการทุจริตในองค์กร โดยจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเป็นไปตามกรอบยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564)
2. กำหนดรูปแบบ รายละเอียดของแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ เพื่อการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ขั้นตอนที่ 2 เสนอ หรือแก้ไข เพิ่มเติม และเปลี่ยนแปลงโครงการ/กิจกรรม

1. เสนอโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต เข้าสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2559 โดยอย่างน้อยจะต้องมีรายละเอียดของวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการ กลุ่มเป้าหมาย วิธีการดำเนินงาน งบประมาณ ประโยชน์ที่จะได้รับ ผลผลิต และผลลัพธ์ แสดงให้เห็นชัดเจน รวมทั้งพิจารณาวิเคราะห์และคัดเลือกโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน จากแผนพัฒนาท้องถิ่น ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2564 ที่มีลักษณะสอดคล้องกับสาระสำคัญในมิติต่างๆ ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด หรือ
2. แก้ไข เพิ่มเติม และเปลี่ยนแปลง โครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน ภายในแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อวัตถุประสงค์ในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือวัตถุประสงค์อื่นๆ โดยต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2559 และหนังสือสั่งการอื่นที่เกี่ยวข้อง

ขั้นตอนที่ 3 จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

รวบรวมโครงการ/กิจกรรม/มาตรการจากขั้นตอนที่ 2 มาจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตตามรูปแบบ หรือเค้าโครงแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ดังนี้

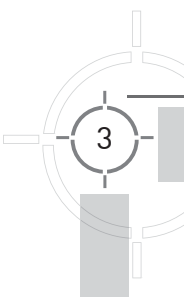
ส่วนที่ 1 บทนำ

- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร
- หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน
- เป้าหมาย
- ประโยชน์ของการจัดทำแผน

ส่วนที่ 2 แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

- โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการในปีงบประมาณ 4 ปี แยกตาม 4 มิติ

ส่วนที่ 3 รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ



ขั้นตอนที่ 4 ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ควรมีการประเมินผลโครงการที่ดำเนินการ

ขั้นตอนที่ 5 รายงานผล

รายงานผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรายงานผลการดำเนินงาน รอบ 6 เดือน และรอบ 12 เดือน ผ่านระบบรายงานและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (E-PlanNACC) ทางเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ช. <http://www.nacc.go.th>

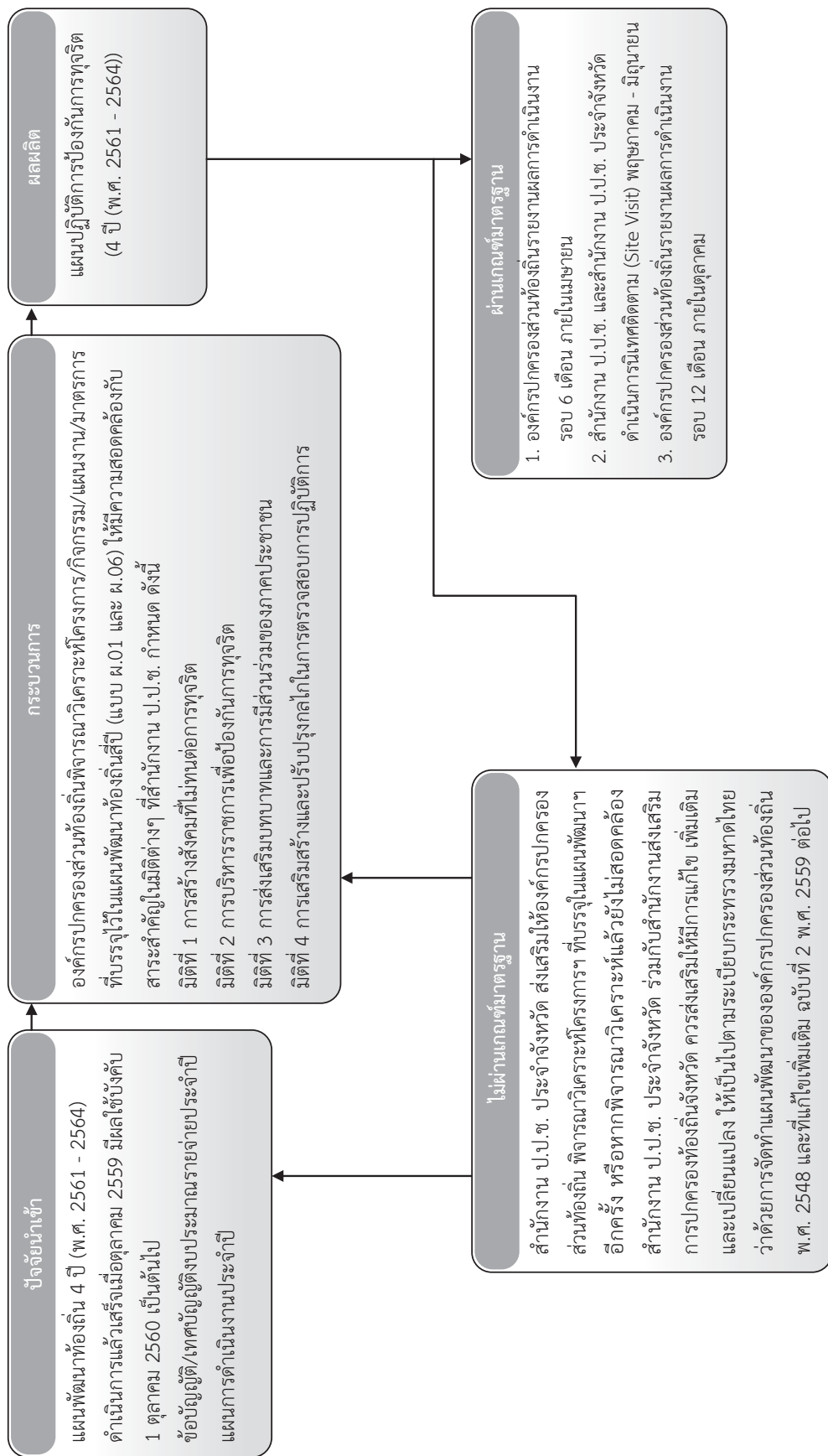
วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อสาธารณชน
2. เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
3. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุกตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
4. เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น
5. เพื่อเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง

ประโยชน์ที่ได้รับจากแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ผู้บริหารท้องถิ่นได้แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชนอย่างเป็นรูปธรรม
2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบการป้องกันการทุจริตเชิงรุกในรูปแบบของโครงการ/กิจกรรม/แนวปฏิบัติงาน/มาตรการ ตามหลักธรรมาภิบาลและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อสกัดกั้นและลดปัญหาการทุจริต มีระบบการบริหารราชการที่มีความโปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้
3. ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบ กำกับดูแล และมีส่วนร่วมการดำเนินงานตามเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารท้องถิ่นจากแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตที่แสดงไว้ต่อสาธารณชน

แผนภาพการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(พ.ศ. 2560 - 2561)



การนิเทศ ติดตาม และประเมินผล

สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดกระบวนการนิเทศ ติดตาม และประเมินผลแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ความใกล้เคียงและสอดคล้องกับการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2559 และหนังสือสั่งการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่สร้างภาระให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกินความจำเป็น

วัตถุประสงค์ของการนิเทศ ติดตาม และประเมินผล

1. เพื่อเยี่ยมชม แนะนำ และส่งเสริมให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งรับทราบปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการจัดทำและการดำเนินการนำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตไปสู่การปฏิบัติ
2. เพื่อติดตามการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ/แนวทางดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วิธีการดำเนินงาน

สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด แนวทางในการนิเทศ ติดตาม และประเมินผลแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3 ครั้งต่อปี ดังนี้

1. การติดตามความคืบหน้า (Monitoring Progress)

ช่วงเวลา : ภายในเดือนเมษายน

วิธีดำเนินการ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานความคืบหน้าและผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 6 เดือนต่อสำนักงาน ป.ป.ช. ผ่านระบบ E-PlanNACC

2. การนิเทศติดตาม (Site Visit Tracking Supervision)

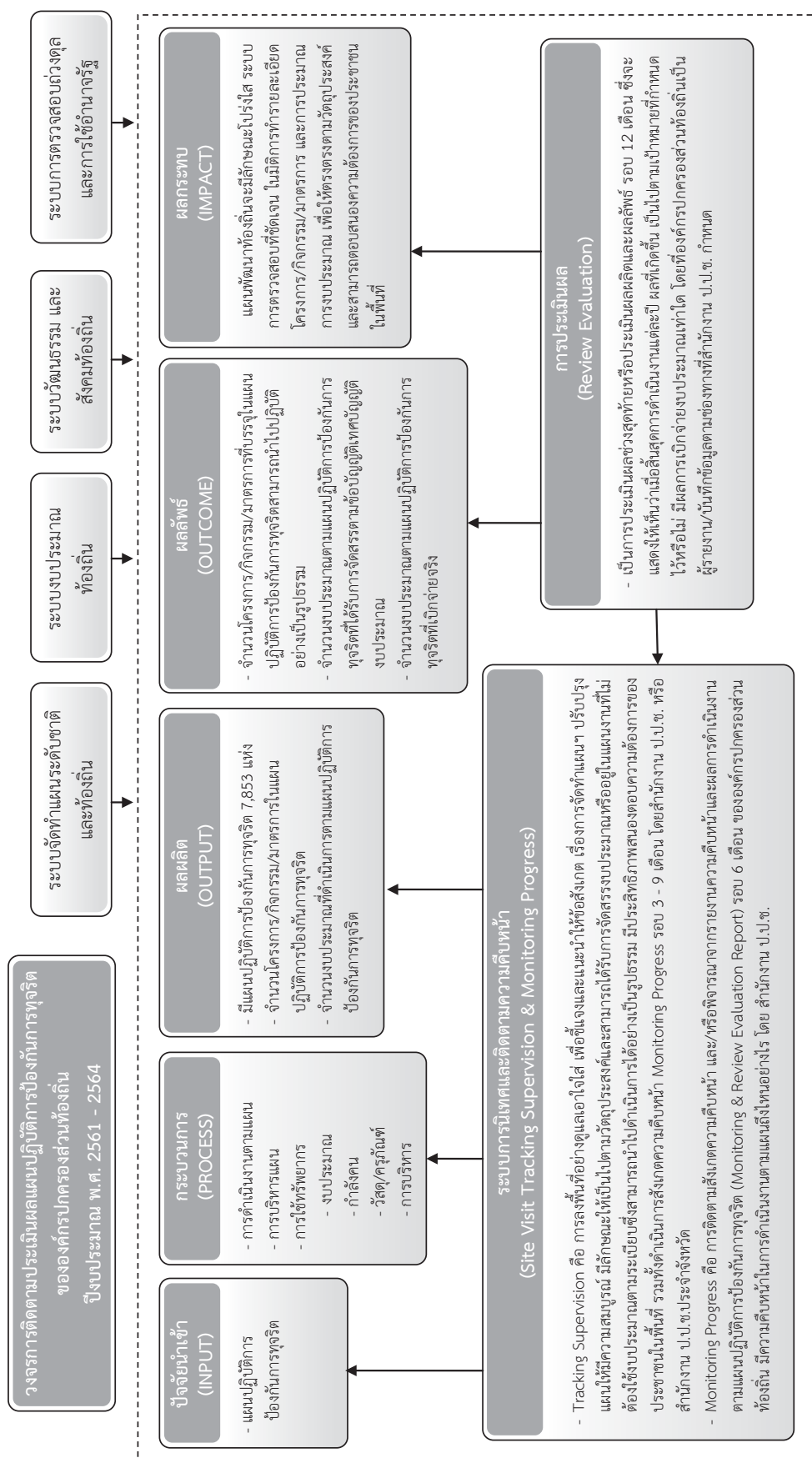
ช่วงเวลา : ระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงมิถุนายน และช่วงเวลาอื่นตามแต่กรณี

วิธีดำเนินการ : สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด รายงานการนิเทศติดตาม (Site Visit Tracking Supervision Report) ต่อคณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครองตามแบบฟอร์มที่กำหนด

3. การประเมินผลการดำเนินงาน (Review Evaluation)

ช่วงเวลา : ภายในเดือนตุลาคม

วิธีดำเนินการ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 12 เดือนต่อสำนักงาน ป.ป.ช. ผ่านระบบ E-PlanNACC



ตัวชี้วัดการประเมินผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4 ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ตามโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น			
มิติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	มิติที่ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	มิติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ
1.1 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1.2 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น 1.3 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	2.1 แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร 2.2 มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ 2.3 มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี 2.4 การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการ การประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์ 2.5 มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต	3.1 จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นทางการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน 3.2 การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน 3.3 การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	4.1 มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด 4.2 การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ 4.3 การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น 4.4 เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

ตัวชี้วัด	ตัวชี้วัด	ตัวชี้วัด	ตัวชี้วัด
1. ร้อยละที่ลดลงของการละเมิดมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. ร้อยละที่ลดลงของพฤติกรรมที่มีลักษณะเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ 3. การเพิ่มขึ้นของคะแนนดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร และคุณธรรมการทำงานในหน่วยงานในการประเมิน ITA ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1. ผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่งมีการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน 2. มีการจัดทำและเผยแพร่ขั้นตอนหรือกระบวนการการติดต่อราชการสำหรับประชาชน ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558 3. ร้อยละการจัดการข้อร้องเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4. การเพิ่มขึ้นของคะแนนดัชนีความโปร่งใสในการประเมิน ITA ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1. มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารและรับเรื่องร้องทุกข์สำหรับบริการประชาชน 2. จำนวนที่เพิ่มขึ้นของการจัดกิจกรรมส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการตรวจสอบและมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ร้อยละที่ลดลงของจำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลกระทบต่อแหล่งข้อมูล 6 แหล่งของดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)
1. Global Insight Country Risk Rating : GI (การดำเนินการทางธุรกิจต้องเกี่ยวข้องกับการทุจริตมากน้อยเพียงใด) 2. Economist Intelligence Unit Country Risk Assessment : EIU (ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ) 3. IMD World Competitiveness : IMD (การตัดสินใจและการทุจริตมีอยู่หรือไม่ และมากน้อยเพียงใด) 4. World Economic Forum Executive Opinion Survey : WEF (ภาคธุรกิจต้องจ่ายเงินสินบนในกระบวนการต่างๆ มากน้อยเพียงใด) 5. World Justice Project Rule of Law : WJP (เจ้าหน้าที่รัฐมีพฤติกรรมการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบมากน้อยเพียงใด) 6. Political Risk Services International Country Risk Guide : ICRG (ผู้มีอำนาจหรือตำแหน่งทางการเมืองมีการทุจริตโดยใช้ระบบอุปถัมภ์และระบบเครือญาติและภาคการเมืองกับภาคธุรกิจมีความสัมพันธ์กันมากน้อยเพียงใด)

เป้าหมายในปี พ.ศ. 2564 ค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50

นิยามศัพท์

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต หมายถึง แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จัดทำขึ้นภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

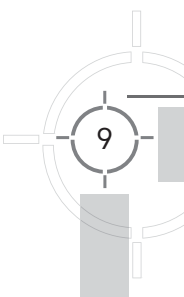
แผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 – 2564) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2559 และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปีต่อเนื่อง

การติดตามความคืบหน้า (Monitoring Progress) หมายถึง ขั้นตอนการติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ 2 เพื่อให้ทราบถึงการขับเคลื่อนดำเนินการโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน ไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลตามแบบฟอร์มและช่องทางที่กำหนด

การนิเทศติดตาม (Site Visit Tracking Supervision) หมายถึง การเยี่ยมชมผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แนะนำการดำเนินการ รับทราบปัญหาอุปสรรค รวมทั้งกระตุ้นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตไปสู่การปฏิบัติ โดยสำนักงาน ป.ป.ช. และ/หรือสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด รายงานผลตามแบบฟอร์มที่กำหนด

การประเมินผลการดำเนินงาน (Review Evaluation) หมายถึง ขั้นตอนการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ 4 เพื่อให้ทราบถึงผลการดำเนินการโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน และประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการนำแผนไปสู่การปฏิบัติตามปีงบประมาณนั้นๆ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลผ่านระบบ E-PlanNACC

ระบบ E - PlanNACC หมายถึง ระบบรายงานและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทางเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ช. <http://www.nacc.go.th>

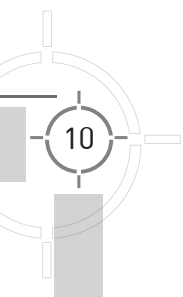


บทที่ 2

แนวนโยบาย/มาตรการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบ ที่เชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการป้องกันคอร์รัปชันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดคอร์รัปชัน

ประเทศไทยมีการแก้ปัญหาคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยผลักดันแนวนโยบาย/มาตรการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในรูปของยุทธศาสตร์ กฎหมาย รวมถึงความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน ซึ่งแสดงให้เห็นถึงการเชื่อมโยงในสาระสำคัญกับแผนปฏิบัติการป้องกันการคอร์รัปชันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามตารางสรุป ดังนี้

ลำดับ	แนวทาง	สาระสำคัญ
1	ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต	ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2555 ได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ตามที่คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2555 ได้มีมติเห็นชอบให้จัดตั้ง ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (ศปท.) ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ให้รื้อฟื้นหน่วยงานส่วนราชการทำหน้าที่เป็นหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน อีกตำแหน่งหนึ่ง ซึ่งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จะทำหน้าที่เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันให้เกิดขึ้นอย่างจริงจังในภาคราชการ เพื่อให้การพัฒนากระบวนการเกิดความโปร่งใส สร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทยให้ดีขึ้นเป็นที่ยอมรับของนานาอารยประเทศ โดยดำเนินการกิจทั้งการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน และการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมข้าราชการไปพร้อมกัน ซึ่งเป็นการบูรณาการงานต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันกับงานคุ้มครองจริยธรรม
2	คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 69/2557 เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบ เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2557	ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริม การมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้
3	ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 104/2557 เรื่อง การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2557	ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ โดยมุ่งเน้นแผนงานหรือโครงการประเภทงบลงทุนที่เป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความเป็นอยู่ของประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรม หากในการตรวจสอบนั้นปรากฏว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดมีพฤติการณ์การใช้จ่ายงบประมาณหรือการบริหารงบประมาณในเรื่องใดไปในทางที่มีข้อสงสัยกฎหมายจนเป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอดำเนินการตามกฎหมายแก่บุคคลที่เกี่ยวข้องอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว
4	คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 ด้านที่ 10 เรื่อง การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ	1. ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และท้องถิ่น ทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนหรือล้าสมัยหรือมีเส้นทางการปฏิบัติงานที่ยืดเยื้อ ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัยโดยนำเทคโนโลยีมาใช้ แก้ไขกฎระเบียบให้โปร่งใส ชัดเจน สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนจัดระบบอัตราค่าจ้างและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่ การตอบสนองความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นศูนย์กลาง และการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจ เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ และการรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ



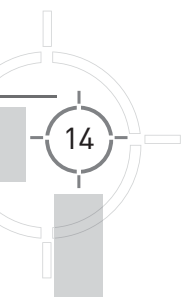
ลำดับ	แนวทาง	สาระสำคัญ
4	คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 ด้านที่ 10 เรื่อง การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ	2. กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก วางมาตรการทางกฎหมาย กำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใส มีให้เจ้าหน้าที่ที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาส หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการค้าธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ 3. ยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้องเดินทางเข้ามายังส่วนกลาง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลาย ซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชนต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวก การให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พัฒนาหน่วยงานของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ 4. เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ 5. ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริตควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด 6. ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่า เรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ให้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ 7. ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซง หรือขัดขวาง
5	คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 226/2557 เรื่องจัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2557	ศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ หรือ “ศอตช.” ทำหน้าที่เป็นองค์กรอำนวยการระดับชาติ ภายใต้คณะกรรมการอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ เพื่อมุ่งเน้นให้ทุกภาคส่วนร่วมกันบูรณาการแก้ไขปัญหาการทุจริตให้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม
6	บันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระหว่างกระทรวงมหาดไทย กับสำนักงาน ป.ป.ช. เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2557	ส่งเสริมความร่วมมือตามนโยบายของรัฐ ที่เกี่ยวข้องกับแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญยิ่งในการลดปัญหาการทุจริตของประเทศไทยให้น้อยลง และร่วมเสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริตให้แก่สังคมไทย ความร่วมมือดังกล่าวจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาการทุจริตของประเทศไทยเกิดความต่อเนื่อง มีความยั่งยืนและเป็นรูปธรรม
7	พันธกิจ มหาดไทย ไสยะอาด	กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐมาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยได้แปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ภายใต้โครงการของกระทรวงมหาดไทย ตามแผนงาน “มหาดไทยใสสะอาด” มีการดำเนินการ 3 การกิจหลัก ได้แก่ 1. การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติ โดยจัดทำข้อมูลเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อใช้ในการติดตามเร่งรัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว โปร่งใส และเป็นธรรม รวมทั้งการดำเนินโครงการตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) สำหรับโครงการที่มีมูลค่าสูง 2. การป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น โดยการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ในทุกระดับทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต 3. การสนับสนุนให้มี “จังหวัดใสสะอาด” “อำเภอใสสะอาด” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด” ทั่วประเทศ โดยเน้นการปฏิบัติอย่างจริงจัง เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในภาพรวมของประเทศให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่ตั้งร่วมกันไว้

ลำดับ	แนวทาง	สาระสำคัญ
8	บันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ระหว่างกระทรวงมหาดไทย หอการค้าไทย และองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2558	ร่วมกันกำหนดแนวทางดำเนินงานในการป้องกันและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในด้านต่างๆ เช่น ด้านการปลูกจิตสำนึกบุคลากร/เจ้าหน้าที่ ภายใต้กิจกรรมรณรงค์ “ไม่รับ ไม่ให้” และ “คนไทย ไม่โกง” พร้อมทั้งส่งเสริมการดำรงชีวิตและการทำงานบนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การค้นหาหน่วยงานต้นแบบเพื่อสร้างจิตสำนึก ความซื่อสัตย์ สุจริต ด้านการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการสร้างกระบวนการทำงานให้สอดคล้องกับระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และด้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
9	พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558	กฎหมายว่าด้วยการอนุญาตมีจำนวนมาก ประกอบกับการอนุญาตบางเรื่องจะมีกฎหมายหลายฉบับที่มีความเชื่อมโยงผูกพันกัน การประกอบกิจการของประชาชนภาคเอกชนหรือประชาชนต่างๆ ก็จะต้องขออนุญาตในการดำเนินการจากส่วนราชการหลายแห่ง นอกจากนี้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตบางฉบับไม่ได้มีการกำหนดระยะเวลา กำหนดรายละเอียดของเอกสารและหลักฐานที่จำเป็นที่จะต้องยื่นเพื่อประกอบการพิจารณา รวมถึงไม่ได้มีการกำหนดขั้นตอนในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ไว้อย่างชัดเจน จนทำให้เป็นการสร้างภาระและเป็นอุปสรรคต่อประชาชนในการยื่นคำขออนุญาตเพื่อดำเนินการต่างๆ เกินสมควร อาทิเช่น การขออนุญาตประกอบกิจการด้านการค้า ด้านการอุตสาหกรรม ด้านการท่องเที่ยว และการโรงแรม ซึ่งส่งผลกระทบต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ และทำให้ประเทศไทยเสียโอกาสทางการค้าและการแข่งขันกับประเทศต่างๆ ดังนั้น เพื่อให้มีกฎหมายกลางที่จะกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตให้มีความชัดเจน รวมทั้งมีการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมเพื่อรับคำร้องและศูนย์รับคำขออนุญาต ณ จุดเดียว เพื่อให้การบริการและข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับการขออนุญาต ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนตามหลักของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
10	ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564)	คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2559 ได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ 4 ปี และแผนปฏิรูปราชการประจำปี โดยให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี และแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ เพื่อยกระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริตสูงกว่าร้อยละ 50 วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้ ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย
11	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2559 - วันที่ 30 กันยายน 2564	ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพตมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย โดยมีแนวทางการพัฒนาสำคัญ ประกอบด้วย 1. ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงาน บทบาทภารกิจ และคุณภาพบุคลากรภาครัฐ ให้มีความโปร่งใส ทันสมัย คล่องตัว มีขนาดที่เหมาะสม เกิดความคุ้มค่า 2. ปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ และสร้างกลไกในการติดตามตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ เพื่อให้การจัดสรรและการใช้จ่ายมีประสิทธิภาพ 3. เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการให้บริการสาธารณะให้ได้มาตรฐานสากล เพื่อให้ประชาชนและภาคธุรกิจได้รับบริการที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และอำนวยความสะดวกตรงตามความต้องการ 4. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง 5. ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพตมิชอบ เพื่อให้สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส และยุติธรรม และ 6. ปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้มีความทันสมัย เป็นธรรม และสอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

ลำดับ	แนวทาง	สาระสำคัญ
12	งบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ (Agenda) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	กำหนดให้มีแผนงานบูรณาการเรื่องสำคัญที่สอดคล้องตามร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐที่มีการดำเนินงานหลายหน่วยงานตั้งแต่ 2 กระทรวง มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกันอย่างมีประสิทธิภาพ คำนึงถึงคุณค่า ไม่ซ้ำซ้อนกัน และให้การจัดทำงานงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์เป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลได้ โดยมีหน่วยงานเจ้าภาพหลักเป็นผู้รับผิดชอบ และมีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็น ผู้กำกับดูแลติดตามผลการดำเนินงานให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม มีความชัดเจนของขอบเขต ตัวชี้วัด แนวทางการดำเนินงาน และดำเนินงานตามกรอบเวลาที่กำหนด
13	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560	มาตรา 63 รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ มาตรา 250 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการใด ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสี่ และกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจดังกล่าวของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐหรือการมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการ จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการนั้นก็ได้ รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน กฎหมายตามวรรคหนึ่งและกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงินและการคลัง และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริต และการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และต้องมีบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวล่วงการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย มาตรา 253 ในการดำเนินงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบ รวมตลอดทั้งมีกลไกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ



ลำดับ	แนวทาง	สาระสำคัญ
13	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 (ต่อ)	มาตรา 258 ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้ ก. ด้านการเมือง (1) ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองรวมถึงการตรวจสอบการใช้อำนาจอธิปไตย รัฐจักยอมรับในความเห็นทางการเมืองโดยสุจริตที่แตกต่างกัน และให้ประชาชนใช้สิทธิเลือกตั้งและออกเสียงประชามติโดยอิสระปราศจากการครอบงำไม่ว่าด้วยทางใด (2) ให้การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองเป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ เพื่อให้พรรคการเมืองพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกัน มีกระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง และการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม (3) มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมืองในการประกาศนโยบายที่มิได้วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสียหายอย่างรอบด้าน (4) มีกลไกที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน (5) มีกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (1) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน (2) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน (3) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน (4) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องโดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา (5) ให้มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีความคล่องตัว เปิดเผย ตรวจสอบได้ และมีกลไกในการป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอน
14	พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานกลาง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำไปใช้เป็นหลักปฏิบัติ โดยมุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญซึ่งจะก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน มีการวางแผนการดำเนินงานและมีการประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประกอบกับมาตรการอื่น ๆ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะทำให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ อันจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้กับสาธารณชนและก่อให้เกิดผลดีกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป



ลำดับ	แนวทาง	สาระสำคัญ
15	การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)	การประเมินหน่วยงานภาครัฐอย่างครอบคลุมทุกมิติทั้งในระดับบริหารงานของผู้บริหารและระดับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการดำเนินงานของหน่วยงาน วัฒนธรรมขององค์กร รวมไปถึงผลจากการดำเนินงานของหน่วยงานต่อ ผู้มีส่วนได้เสีย สามารถสะท้อนให้เห็นถึงคุณลักษณะที่ดีในการดำเนินงานที่มีคุณธรรม มีจริยธรรม และมีธรรมาภิบาล ที่หน่วยงานภาครัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐพึงจะต้องมีและยึดถือปฏิบัติได้เป็นอย่างดี และข้อบกพร่องต่างๆ จากผลการประเมิน เพื่อนำมาปรับปรุงพัฒนาหน่วยงานให้มีความโปร่งใส เป็นธรรม ปลอดทุจริต โดยมีการประเมินจำนวน 5 ด้าน ดังนี้ 1. ความโปร่งใส 2. ความพร้อมรับผิด 3. ความปลอดจากการทุจริต 4. วัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร 5. คุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน
16	พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560	กำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมาย ซึ่งในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ และกฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึง
17	พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560	กำหนดวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นกลไกและเครื่องมือที่สำคัญในการกำหนดทิศทางเพื่อแก้ไขหรือบรรเทาความสับสนเสี่ยงที่จะกระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นเครื่องมือในการแสดงเจตจำนงในการบริหารราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริตของผู้บริหารท้องถิ่นที่มีต่อประชาชน โดยจะบรรลุผลได้มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับความมีประสิทธิภาพของการดำเนินงานตามโครงการ/กิจกรรม/มาตรการหรือการปฏิบัติงานอื่นใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดให้มีขึ้น และสอดคล้องตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในกรอบแนวทางแต่ละมิติของแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตด้วย

ดังนั้น การที่ผู้บริหารท้องถิ่นจะแสดงให้เห็นว่ามีเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างแท้จริงนั้น จะต้องนำเจตจำนงตามแผนปฏิบัติการป้องกันกั้นการทุจริตนั้นไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม



บทที่ 3

การติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การติดตามประเมินผล

สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดแนวทางในการติดตามประเมินผลการนำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ โดยมีวิธีการดังนี้

1. การติดตามความคืบหน้า (Monitoring Progress)

ช่วงเวลา : ภายในเดือนเมษายน

วิธีดำเนินการ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานความคืบหน้าและผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 6 เดือนต่อสำนักงาน ป.ป.ช. ผ่านระบบ E-PlanNACC

2. การนิเทศติดตาม (Site Visit Tracking Supervision)

ช่วงเวลา : ระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงมิถุนายน หรือช่วงเวลาอื่นตามแต่กรณี

วิธีดำเนินการ : สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด รายงานการนิเทศติดตาม (Site Visit Tracking Supervision Report) ต่อคณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง ตามแบบฟอร์มที่กำหนด

3. การประเมินผลการดำเนินงาน (Review Evaluation)

ช่วงเวลา : ภายในเดือนตุลาคม

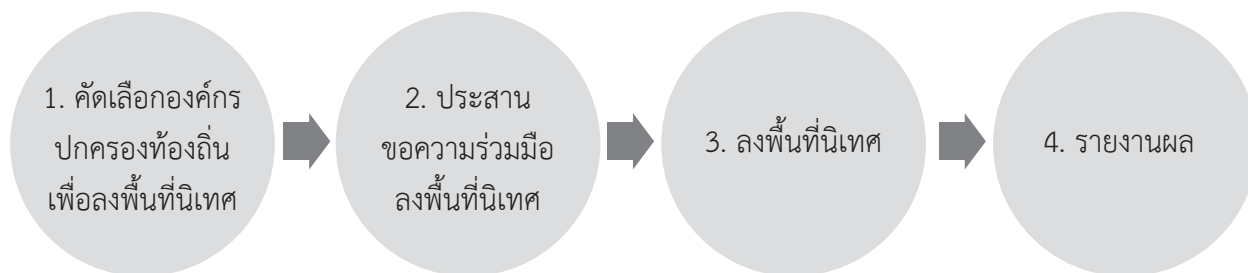
วิธีดำเนินการ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 12 เดือนต่อสำนักงาน ป.ป.ช. ผ่านระบบ E-PlanNACC

บทบาทผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

วิธีการติดตาม ประเมินผล	เครื่องมือ	ระยะเวลา	ผู้ใช้เครื่องมือ	
			อปท.	ป.ป.ช.
Monitoring Progress	ระบบ E - PlanNACC	ภายในเมษายน	✓	-
Site Visit Tracking Supervision	แบบรายงานการนิเทศติดตาม	พฤษภาคม มิถุนายน	✓	✓
Review Evaluation	ระบบ E - PlanNACC	ภายในตุลาคม	✓	-

บทบาทของสำนักงาน ป.ป.ช.

ขั้นตอนการดำเนินงาน



1. การนิเทศติดตาม (Site Visit Tracking Supervision) มีรายละเอียด ดังนี้
 - พิจารณาคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลงพื้นที่นิเทศ (Site Visit Tracking Supervision) โดยพิจารณาคัดเลือกตามหลักเกณฑ์ที่คณะอนุกรรมการฯ กำหนด หรือตามความเหมาะสม
 - ประสานขอความร่วมมือเพื่อลงพื้นที่นิเทศติดตามการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ **ตามแบบฟอร์มในภาคผนวก 1** ทั้งนี้ การลงพื้นที่ดังกล่าวมิได้เข้าไปเพื่อตรวจสอบเรื่องร้องเรียนหรือการทุจริตแต่อย่างใด แต่เป็นมาตรการเชิงบวกที่มีจุดประสงค์ในการเยี่ยมชมผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ให้ข้อเสนอแนะในเรื่องการจัดทำ ปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติม และเปลี่ยนแปลงแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตให้มีความสมบูรณ์ตรงตามวัตถุประสงค์ และสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และจัดการความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตได้อย่างแท้จริง
2. การรายงานผลการนิเทศติดตาม (Site Visit Tracking Supervision Report)
 - ลงพื้นที่นิเทศติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่การปฏิบัติ ร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามแบบฟอร์มที่กำหนด
3. ช่องทางการรายงานผล
 - รายงานผลการนิเทศ (Site Visit Tracking Supervision Report) ให้ประธานอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง ผ่านสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามแบบฟอร์มที่กำหนด



บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



1. การเตรียมพร้อมรับการนิเทศติดตาม (Site Visit Tracking Supervision)

1.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมข้อมูลเป็นเอกสารประกอบการนิเทศและไฟล์นำเสนอ (.PPT) โดยมีประเด็นในการนำเสนอ ดังนี้

- แนะนำองค์กร
- ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรอบ 6 เดือน
- ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการจัดทำและนำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตไปสู่การปฏิบัติ

1.2 จัดเตรียมแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของหน่วยงาน จำนวน 1 ชุด เพื่อประกอบการนิเทศติดตาม

1.3 จัดให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมรับการนิเทศติดตามตามความเหมาะสม

1.4 ไม่มอบของขวัญใดๆ และทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่มีมูลค่าหรือจัดเลี้ยงมีอาหารให้แก่คณะอนุกรรมการฯ และคณะเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ช. ในการลงพื้นที่นิเทศติดตาม

2. การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 6 เดือน และรอบ 12 เดือน

2.1 ภายในเดือนเมษายน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผล รอบ 6 เดือนให้สำนักงาน ป.ป.ช. ผ่านระบบ E-PlanNACC

2.2 ภายในเดือนตุลาคม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผล รอบ 12 เดือนให้สำนักงาน ป.ป.ช. ผ่านระบบ E-PlanNACC

3. ช่องทางการรายงานผล รอบ 6 เดือน และรอบ 12 เดือน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 6 เดือน และรอบ 12 เดือน ผ่านระบบ E - PlanNACC โดยมีรายละเอียดการรายงาน **ตามแบบฟอร์มในภาคผนวก 2**

ปฏิทินการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4 ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)

ลำดับ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560													ผู้รับผิดชอบ
1	ประชุมชี้แจงการดำเนินการส่งเสริมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น													สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
2	จัดทำคำสั่งแต่งตั้งเสริมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
3	ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตระดับจังหวัด													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
4	ประชาสัมพันธ์ชี้แจง แนะนำแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
5	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด													องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
6	ตรวจประเมินแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
7	รายงานผลการตรวจประเมินแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กับสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมืองดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
8	ประกาศเผยแพร่การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทราบโดยทั่วกัน													สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
ลำดับ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561													ผู้รับผิดชอบ
1	วิเคราะห์แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี 2561 เพื่อทราบปัญหา ข้อบกพร่อง นำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาให้มาตรฐาน													สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
2	ขอความร่วมมือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้งให้ อบท. ที่ไม่มีแผนฯ และไม่มีผ่านเกณฑ์ จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. 2562 - 2564) และแจ้งแนวทางการนิเทศติดตาม และประเมินผลแผนฯ													สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
3	จัดส่งคู่มือการนิเทศติดตามและประเมินผลแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต													สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
4	ประชุมชี้แจงส่งเสริมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต													สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
5	ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตระดับจังหวัด													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
6	ประชาสัมพันธ์ชี้แจง แนะนำแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (สำหรับ อบท. ที่ยังไม่มีแผนฯ และ อบท. ยังไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนด)													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
7	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่มีแผนฯ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนด จัดส่งแผนฯ ที่ปรับปรุง ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด													องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
8	ตรวจประเมินแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำหรับ อบท. ที่ยังไม่มีแผนฯ และ อบท. ยังไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนด)													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
9	รายงานผลการตรวจประเมินแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำหรับ อบท. ที่ยังไม่มีแผนฯ และ อบท. ยังไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนด) ให้กับสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมืองดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด



ลำดับ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ผู้รับผิดชอบ
10	รายงานความคืบหน้าตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) (รอบ 6 เดือน) ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ตามแบบฟอร์ม และช่องทางที่กำหนด													องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
11	รวบรวมและประมวลผลจากรายงานข้อมูลการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พร้อมส่งข้อมูลให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด สอบทานข้อมูล													สำนักป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาคการเมือง
12	พิจารณาคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลงพื้นที่นิเทศ (Site Visit Tracking Supervision) โดยพิจารณาจากข้อมูลตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนด หรือตามความเหมาะสม พร้อมทั้ง ประสาน อบรม ให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่และติดตามความคืบหน้าพร้อมทั้งลงพื้นที่													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
13	รวบรวมและประมวลผลจากรายงานความคืบหน้าตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 6 เดือน เสนอให้คณะกรรมการฯ ทราบ และแจ้งให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดทราบ และพิจารณาคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลงพื้นที่นิเทศ (Site Visit Tracking Supervision) โดยพิจารณาจากข้อมูลตามที่ได้คณะกรรมการฯ กำหนด													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
14	เตรียมตัวและอำนวยความสะดวกกับการนิเทศ (Site Visit Tracking Supervision) โดยสำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด													องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
15	เสนอรายงานข้อมูลการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มเติม) ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นชอบ													สำนักป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาคการเมือง
16	รายงานผลการนิเทศ (Site Visit Tracking Supervision Report) ให้สำนักป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาคการเมืองดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
17	รวบรวมและประมวลผลจากรายงานการนิเทศและติดตามความคืบหน้า (Site Visit Tracking Supervision Report) เสนอให้คณะกรรมการฯ ทราบ และแจ้งให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดทราบ													สำนักป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาคการเมือง
18	ประกาศเผยแพร่การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทราบโดยทั่วกัน (เพิ่มเติม)													สำนักป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาคการเมือง
ลำดับ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ผู้รับผิดชอบ
1	รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 12 เดือน ในงบประมาณ พ.ศ. 2561 / 2562 / 2563 ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ตามแบบฟอร์ม และช่องทางที่กำหนด													องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2	รวบรวมรายงานผลและประมวลผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Review & Evaluation Report) เสนอให้คณะกรรมการฯ และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดทราบเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินการนิเทศ (Site Visit Tracking Supervision) ในงบประมาณ พ.ศ. 2562 / 2563 / 2564 ต่อไป													สำนักป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาคการเมือง

ลำดับ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564	ด.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ผู้รับผิดชอบ
3	รายงานความคืบหน้าตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 6 เดือน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 / 2563 / 2564 ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ตามแบบฟอร์ม และช่องทางที่กำหนด													องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4	พิจารณาคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลงพื้นที่นิเทศ (Site Visit Tracking Supervision) โดยพิจารณาผู้สมัครอย่างตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนด หรือตามความเหมาะสม พร้อมทั้ง ประสาน อบรม ให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่และติดตามความคืบหน้าพร้อมทั้งลงพื้นที่													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
5	รวบรวมและประมวลผลจากรายงานความคืบหน้าตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 6 เดือน เสนอให้คณะกรรมการฯ ทราบ และแจ้งให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดทราบ และพิจารณาเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลงพื้นที่นิเทศ (Site Visit Tracking Supervision) โดยพิจารณาผู้สมัครอย่างตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด													สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
6	เตรียมตัวและอำนวยความสะดวกการนิเทศ (Site Visit Tracking Supervision) โดยสำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 / 2563 / 2564													องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
7	รายงานผลการนิเทศ (Site Visit Tracking Supervision Report) ให้สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมืองดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป													สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
8	รวบรวมและประมวลผลจากรายงานการนิเทศและติดตามความคืบหน้า (Site Visit Tracking Supervision Report) เสนอให้คณะกรรมการฯ ทราบ และแจ้งให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดทราบ													สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
ลำดับ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	ด.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ผู้รับผิดชอบ
1	รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) รอบ 12 เดือน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ตามแบบฟอร์ม และช่องทางที่กำหนด													องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2	รวบรวมรายงานผลและประมวลผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (Monitoring & Review Evaluation Report) เสนอให้คณะกรรมการฯ และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ													สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
3	ประเมินผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4 ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)													สำนักงาน ป.ป.ช.



ตัวอย่างหนังสือประสานขอความร่วมมือลงพื้นที่นิเทศ
(ครูท)

ที่ ปช

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด.....
.....
.....

วันเดือนปี

เรื่อง การนิเทศติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๔/ว ๐๐๑๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย กำหนดการและคำชี้แจงการนิเทศติดตาม จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำ
แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) และจัดส่งให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
ภายในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ นั้น

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด ... ได้พิจารณาคัดเลือก(ชื่อ อบท.).... เพื่อตรวจ
นิเทศติดตามและผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในวัน จึงขอให้จัดเตรียมข้อมูลประกอบการนิเทศติดตาม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้
ให้แจ้งการเตรียมการต้อนรับ จัดเลี้ยงมื้ออาหาร หรือจัดหาของฝาก ของที่ระลึกสำหรับคณะเจ้าหน้าที่นิเทศ

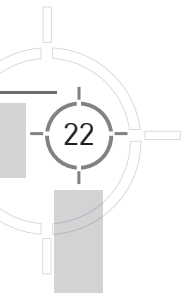
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความร่วมมือด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(.....)

ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด....

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
ผู้ประสาน
โทร.
โทรสาร



(ตัวอย่าง)

กำหนดการ

นิเทศติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปี

วัน.....

สถานที่

กำหนดการ

- | | |
|------------------|--|
| ๑๓.๓๐ น. | - คณะเจ้าหน้าที่เดินทางถึงเทศบาล/อบต. |
| ๑๓.๓๐ - ๑๕.๓๐ น. | - บรรยายสรุปนำเสนอผลงานของเทศบาล/อบต. |
| | - คณะเจ้าหน้าที่สอบถามเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต |
| | - เยี่ยมชมกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) |
| ๑๕.๓๐ น. | - เดินทางกลับ |

หมายเหตุ กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม

คณะเจ้าหน้าที่นิเทศติดตาม

๑. ชื่อ - สกุล
ตำแหน่ง
สังกัด
๒. ชื่อ - สกุล
ตำแหน่ง
สังกัด
๓. ชื่อ - สกุล
ตำแหน่ง
สังกัด
๔. ชื่อ - สกุล
ตำแหน่ง
สังกัด



คำชี้แจงการนิเทศติดตาม

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมข้อมูลเป็นเอกสารประกอบการนิเทศและไฟล์นำเสนอ (PPT) โดยมีประเด็นในการนำเสนอ ดังนี้

- แนะนำองค์กร

- ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ท้องถิ่น ในรอบ 6 เดือน โดยจำแนกเป็นมิติ ดังนี้

มิติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ

- ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนปฏิบัติการและการดำเนินการนำแผน
ป้องกันการทุจริตไปสู่การปฏิบัติ

2. จัดเตรียมแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของหน่วยงาน จำนวน 1 ชุด เพื่อประกอบการนิเทศติดตาม
3. จัดให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมรับการนิเทศติดตามตามความเหมาะสม
4. ไม่มอบของขวัญใดๆ และทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่มีมูลค่า ให้แก่คณะอนุกรรมการฯ และ
คณะเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ช. ในการลงพื้นที่นิเทศติดตาม

ใช้เวลาในการนำเสนอ ไม่เกิน 30 นาที

รายชื่อคณะเจ้าหน้าที่นิเทศติดตาม

1.

2.

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติม ติดต่อ

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด

โทร โทรสาร

ตัวอย่างแบบรายงานความคืบหน้าและผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
(Monitoring & Review Evaluation Report)

☐ รอบ 6 เดือน ☐ รอบ 12 เดือน

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

☐ กรุงเทพมหานคร ☐ เมืองพัทยา ☐ องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....
☐ เทศบาลตำบล ☐ เทศบาลเมือง ☐ เทศบาลนคร.....
☐ องค์การบริหารส่วนตำบล..... ขนาด ☐ เล็ก ☐ กลาง ☐ ใหญ่

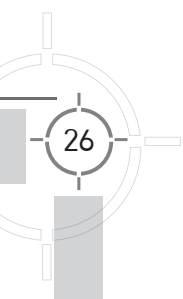
อำเภอ จังหวัด

ลำดับ	ประเภทงาน	ดำเนินงานในปีงบประมาณ	สอดคล้องกับกรอบแนวทาง	ประจำปีงบประมาณ
	☐ โครงการ ☐ พ.ศ. 2561 ☐ กิจกรรม ☐ พ.ศ. 2562 ☐ มาตรการ ☐ พ.ศ. 2563 ☐ แนวปฏิบัติงาน ☐ พ.ศ. 2564		☐ มิติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ☐ มิติที่ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต ☐ มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ☐ มิติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ	☐ พ.ศ. 2561 ☐ พ.ศ. 2562 ☐ พ.ศ. 2563 ☐ พ.ศ. 2564
ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ/แนวปฏิบัติงาน		งบประมาณ (วงเงินตามแผนพัฒนาท้องถิ่น)		
		☐ ดำเนินการโดยไม่ใช้งบประมาณ ☐ ดำเนินการโดยใช้งบประมาณ จำนวน บาท (ตัวอักษร)		
สถานะการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต				
☐ รอบ 6 เดือน วงเงินตามข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ☐ ดำเนินการโดยไม่ใช้งบประมาณ ☐ ดำเนินการโดยใช้งบประมาณ จำนวน บาท (ตัวอักษร)		☐ รอบ 12 เดือน วงเงินตามที่เบิกจ่ายจริง ☐ ดำเนินการโดยไม่ใช้งบประมาณ ☐ ดำเนินการโดยใช้งบประมาณ จำนวน บาท (ตัวอักษร)		
☐ บรรลุไว้ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ/แผนการดำเนินงาน ☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ หมายเหตุ (ถ้ามี)		☐ ดำเนินการแล้วเสร็จ ☐ ไม่สามารถดำเนินการได้		☐ ดำเนินการแล้วเสร็จ ☐ ไม่สามารถดำเนินการได้



กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มิติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	มิติที่ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต
1.1 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2.1 แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร
1.1.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น 1.1.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม 1.1.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน	
1.2 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	2.2 มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
1.2.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต 1.2.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการรักษาประโยชน์ 1.2.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง	2.2.1 สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรมทั้งในเรื่องการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน 2.2.2 สร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด 2.2.3 สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทั่วถึงกันและไม่เลือกปฏิบัติ
1.3 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	2.3 มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
1.3.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต 1.3.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต 1.3.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ	2.3.1 มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริการประชาชนรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการและในระบบเครือข่ายสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2.3.2 มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทนหรือการดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2.4 การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินการ กิจการ ประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ยอมรับ 2.4.1 ยกย่องเชิดชูเกียรติที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม 2.4.2 ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะของท้องถิ่น 2.4.3 ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ดำรงตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง 2.5 มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต 2.5.1 ดำเนินการให้มีข้อตกลงระหว่างบุคลากรในองค์กรได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารราชการกิจการบ้านเมืองที่ดี 2.5.2 มีการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอ ที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2.5.3 ดำเนินการให้มีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ



กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)

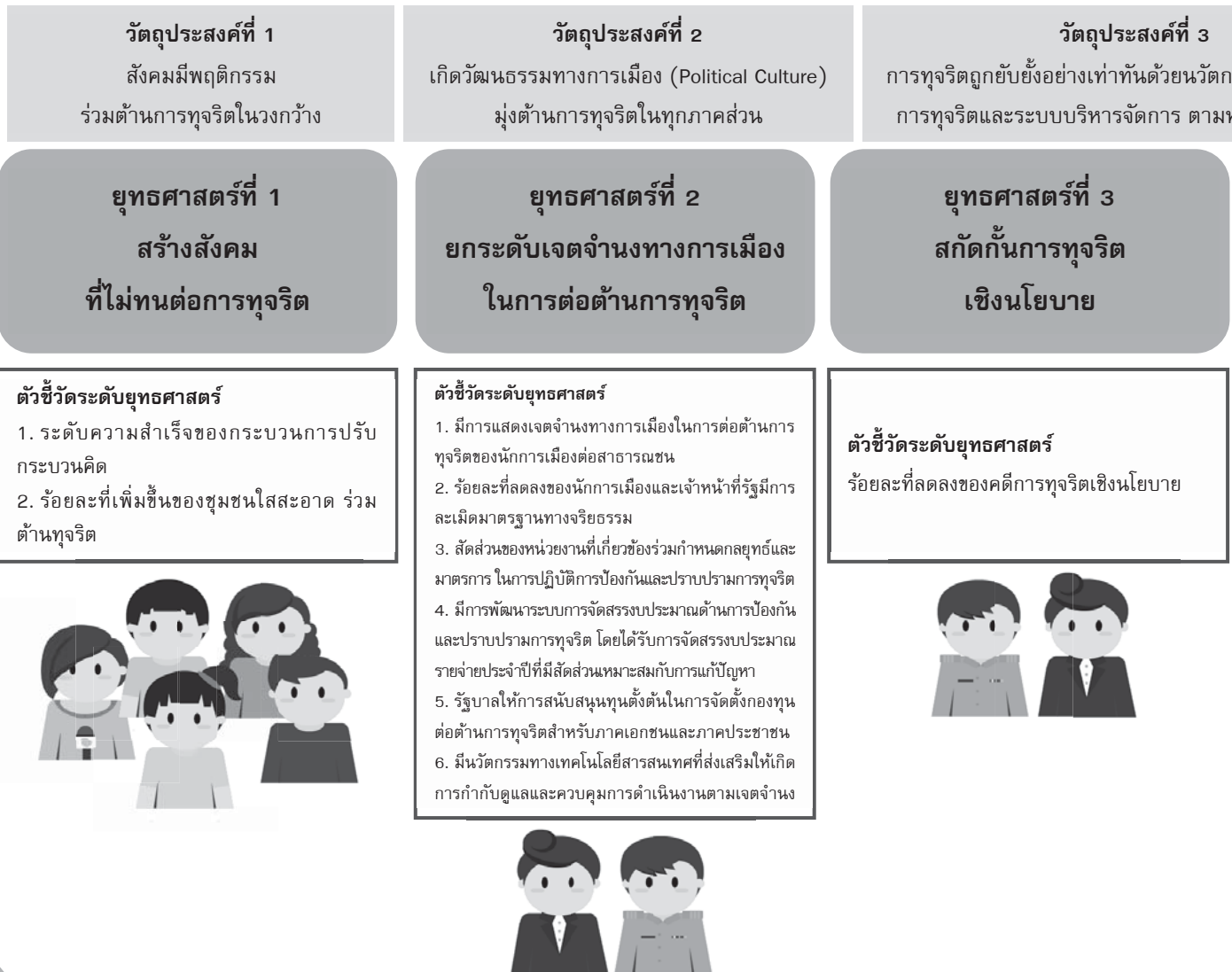
มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	มิติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3.1 จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน	4.1 มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด
3.1.1 จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ 3.1.2 มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้ 3.1.3 มีการเปิดเผยและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบของประชาชน	4.1.1 มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล 4.1.2 มีการติดตามประเมินระบบควบคุมภายใน โดยดำเนินการให้มีการจัดทำแผนการปรับปรุงหรือบริหารความเสี่ยง และรายงานผลการติดตามการปฏิบัติตามแผนการปรับปรุงควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล
3.2 การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	4.2 การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้
3.2.1 มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น 3.2.2 มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก 3.2.3 มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์	4.2.1 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้ายข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง 4.2.2 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงบประมาณ การรับ-จ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ 4.2.3 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการจัดหาพัสดุ
3.3 การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	4.3 การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น
3.3.1 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ 3.3.2 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาพัสดุ 3.3.3 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน	4.3.1 ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ 4.3.2 ส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารตามกระบวนการ และวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ โดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด 4.4 เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต 4.4.1 ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต 4.4.2 บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต



ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต

พันธกิจ : สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วน

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการ



ทัศน์

จริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)

ระบบบูรณาการ และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล

รับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) สูงกว่าร้อยละ 50

มธม กลไกป้องกัน หลักธรรมาภิบาล	วัตถุประสงค์ที่ 4 การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรมและได้รับความร่วมมือจาก	วัตถุประสงค์ที่ 5 ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนนในระดับที่สูงขึ้น
-----------------------------------	--	--

ยุทธศาสตร์ที่ 4
พัฒนาระบบป้องกัน
การทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ 5
ปฏิรูปกลไกและกระบวนการ
การปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6
ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต
(Corruption Perceptions Index: CPI)
ของประเทศไทย

ตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์

- ร้อยละของความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการยับยั้งและป้องกันการทุจริตที่จะเกิดขึ้น
- ร้อยละของคดีหรือการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตที่ลดลง
- ร้อยละความสำเร็จของผลการดำเนินการป้องกันการทุจริต



ตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์

- ระยะเวลาเฉลี่ยของการดำเนินคดีทุจริตจำแนกตามขนาดและประเภทของคดี
- ร้อยละของคดีการทุจริตที่ดำเนินการแล้วเสร็จจำแนกตามขนาดและประเภทของคดี



ตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์

ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ตามแหล่งสำรวจข้อมูล 8 แหล่งอยู่ในระดับร้อยละ 50 ขึ้นไป



TIPS:

หน่วยงานสามารถศึกษาผังยุทธศาสตร์ชาติฯ เพื่อทำความเข้าใจภาพรวมของยุทธศาสตร์ชาติฯ รวมทั้งตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์และกลุ่มเป้าหมายหลัก ก่อนจะทำการศึกษาในรายละเอียดส่วนถัดไป



คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ที่ ๑๓๖๓/๒๕๕๙

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง

ตามที่ได้มีคำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ ๗๐๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๘๑๒ - ๘๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ ๗๐๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง ขึ้นใหม่

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงให้แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------|
| ๑. พลเอก บุญยวัจน์ เครือหงส์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายภาส ภาสสัทธา | อนุกรรมการ |
| ๓. นายประสาน หวังรัตนปรณี | อนุกรรมการ |
| ๔. รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
หรือผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
(ที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแล
สำนักป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาคการเมือง) | อนุกรรมการ |
| ๕. นายจิตติชัย แสงทอง | อนุกรรมการ |
| ๖. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายชัยวัฒน์ อนันตศานต์ | อนุกรรมการ |
| ๘. นายธนิศร์ ศรีประเทศ | อนุกรรมการ |
| ๙. นายนพดล แก้วสุพัฒน์ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายบรมเมศร์ ชีระคำศรี | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายบุญชู จันทร์สุวรรณ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายประเสริฐ วชิรเชื้อนขันธุ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายพิสิษฐ์ ศิริสุวรรณ | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายวรยุทธ ช่วยณรงค์ | อนุกรรมการ |
| ๑๕. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย | อนุกรรมการ |
| ๑๖. ผู้อำนวยการสำนักประชาสัมพันธ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๗. ผู้อำนวยการสำนักป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ | อนุกรรมการ |



- | | |
|---|------------------------|
| ๑๘. ผู้อำนวยการสำนักป้องกันการทุจริตภาคประชาสังคม
และการพัฒนาเครือข่าย | อนุกรรมการ |
| ๑๙. ผู้อำนวยการสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๒๐. เจ้าหน้าที่สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
ที่ได้รับมอบหมาย | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๑. เจ้าหน้าที่สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
ที่ได้รับมอบหมาย | ผู้ช่วยเลขานุการ |

โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ ในการจัดทำและดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการและแผนการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและภารกิจของสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง

(๒) ให้คำแนะนำวิธีดำเนินการเพื่อกำกับดูแลคุณธรรมจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๓) วางกรอบนโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการตามภารกิจของสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง

(๔) การดำเนินการตามข้อ ๑ - ๓ คณะอนุกรรมการฯ จะเสนอรายชื่อคณะบุคคลต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นคณะอนุกรรมการดำเนินการก็ได้

(๕) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามที่คณะอนุกรรมการฯ มอบหมาย

(๖) ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.





คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ที่ ๙๒๑/๒๕๖๐

เรื่อง ปรับเปลี่ยนและแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครองเพิ่มเติม

ตามที่ได้มีคำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ ๑๓๖๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๘๗๐ - ๔๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้ปรับองค์ประกอบคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง โดยเปลี่ยนอนุกรรมการจากเดิม “นายบรมเมษฐ์ ธีระคำศรี” เป็น “ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น” และเพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการดังกล่าว โดยแต่งตั้ง “ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ท.” เป็นอนุกรรมการ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงให้ปรับเปลี่ยนอนุกรรมการลำดับที่ ๑๐ จาก “นายบรมเมษฐ์ ธีระคำศรี” เป็น “ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น” และให้แต่งตั้งผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ท. เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

พลตำรวจเอก

(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.



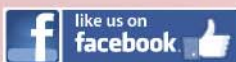


สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

เลขที่ 361 ถ.นนทบุรี ต.ท่าทราย อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี 11000

โทรศัพท์ 0 2528 4800 สายด่วน ป.ป.ช. 1205

www.nacc.go.th



: สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง

**คู่มือเล่มนี้จัดทำขึ้นด้วยงบประมาณแผ่นดิน
“ห้ามจำหน่าย”**